АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проєкту рішення  Летичівської селищної ради «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Летичівської селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» ( зі змінами). Проєкт рішення ради «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади.

**Регуляторний орган**: Летичівська селищна рада

**Розробник**: Летичівська селищна рада

**Контакти**: тел. (03857) 2-05-20, 2-02-15

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом регулювання.**

Відповідно до п.3 ст.12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Таке повноваження передбачено також п.24 частини першої ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють їх до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Місцеві податки та збори, і туристичний збір в тому числі, зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету  та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, який використовується на задоволення потреб громади.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність регулювання - встановлення на території Летичівської територіальної громади ставок туристичного збору.

Виходячи з вище викладеного, з метою недопущення суперечливих ситуацій із суб’єктами господарювання при нарахуванні та сплаті туристичного збору, наповнення доходної частини місцевого бюджету Летичівська селищна рада розробила проєкт рішення щодо встановлення ставок туристичного збору на території Летичівської територіальної громади на 2022 рік.

**Причини виникнення проблеми:**

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення місцевої ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в зазначений строк. За період з 2016 по 2020 рік включно на території громади для платників туристичного збору ставки не змінювались і становили 1% від розміру мінімальної заробітної плати і для внутрішнього і для в’їзного туризму. В 2021 році діють ставки відповідно по 0,5%. В проєкті рішення селищної ради на 2022 рік ставки туристичного збору заплановано 0,5% для внутрішнього туризму і 0,9% для в’їзного туризму.

В разі не прийняття рішення щодо встановлення ставок туристичного збору в 2022 році, податок буде справлятися із застосуванням ставок, які діють в 2021 році, що спричинить втрати дохідної частини селищного бюджету в сумі 9,6 тис.грн. Як наслідок, заходи соціально-економічного розвитку громади будуть профінансовані на цю суму менше.

***Аналіз втрат до місцевого бюджету***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва показника | У разі не прийняття рішення про туристичний збір на 2022 рік | | У разі прийняття рішення про туристичний збір на 2022 рік | | Відхилення,  (втрати до бюджету),  тис. грн. |
| Ставка,  %% | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. | Ставка,  %% | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн |
| 1 | Туристичний збір – всього, в тому числі: | 0,5 | 20,1 | Х | 29,7 | 9,6 |
| 1.1 | - для внутрішнього туризму | 0,5 | 8,0 | 0,5 | 8,0 | 0 |
| 1.2 | - для в’їзного туризму | 0,5 | 12,1 | 0,9 | 21,7 | 9,6 |

***Примітка:*** *Враховуючи, що у разі не прийняття рішення про встановлення ставок туристичного збору, що є обов’язковим, він справляється із застосуванням ставок, що діяли до 31 грудня попереднього бюджетного року, тому обрахунок проведений за ставками 2021 року.*

  **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми щодо затвердження туристичного збору полягає у необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів на покращення стандартів життя людей, вирішення їх соціальних проблем. Згідно з Бюджетним та Податковим кодексами туристичний збір є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого здійснюється фінансування галузевих програм, покращення об’єктів інфраструктури, утримуються бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров’я, культури, соціального захисту, фізичної культури і спорту і ін.

Саме тому, Летичівською селищною радою розроблено проєкт рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та оприлюднено в ЗМІ.

У разі прийняття регуляторного акта - рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» очікується, що до бюджету громади додатково надійдуть кошти в сумі 9,7 тис.грн.

Разом з тим, проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта має вплив як на суб’єктів господарювання, так і на громаду, і на місцеву владу. Тому при прийнятті рішення про встановлення ставок туристичного збору має бути забезпечений баланс інтересів усіх сторін – суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проєктом передбачається створення умов для надходження до бюджету Летичівської ОТГ коштів від сплати туристичного збору, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території громади.

У 2020 році до бюджету громади надійшло 17,8 тис.грн. туристичного збору від 3 платників, з них від 1 юридичної особи – 1 тис.грн. та від 2 платників фізичних осіб – 16,8 тис.грн.

Кількість платників вищезазначеного збору практично однакова щорічно із незначними відхиленнями, що свідчить про те, що ставки, які встановлюються селищною радою є прийнятними. Тому проєктом регуляторного акту, з метою уникнення надмірного податкового навантаження на суб’єктів господарювання, визначено оптимальний рівень ставок, який би не ліквідовував стимулів для активізації підприємницької діяльності, але разом з тим забезпечував би надходження до бюджету громади для забезпечення здійснення заходів по виконанню програми соціально-економічного розвитку громади.

Летичівською селищною радою, при прийнятті ставок туристичного збору з 2016 по 2021 рік, не здійснювався роподіл на види туризму і приймались однакові ставки і для внутрішнього і для в’їзного туризму. В проєкті на 2022 рік ставка для в’їзного туризму збільшена на 0,4 %.

Саме тому, проведено аналіз впливу РА на доходи суб’єктів господарювання, для яких передбачається збільшення попередньо діючих ставок цього місцевого збору. В розрахунку використано прогнозну мінімальну заробітну плату на 2022 рік в сумі 6700 грн.:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва показника | Туристичний збір: | |
| внутрішнього туризму | в’їзного туризму | | |
| 1 | У разі не прийняття регуляторного акта | | | |
| 1.1 | ставки туристичного збору, % до мінімальної заробітної плати (6700 грн.) | 0,5 | 0,5 | | |
| 1.2 | плата в бюджет платника податку з розрахунку з однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн. | 33,50 | 33,50 | | |
| 1.3 | Розрахункова кількість діб тимчасового розміщення | 240 | 360 | | |
| 1.4 | Надходження в бюджет туристичного збору, грн. | 8040 | 12060 | | |
| 2 | У разі прийняття регуляторного акта | | | |
| 2.1 | ставки туристичного збору, % до прогнозної мінімальної заробітної плати (6700 грн.) | 0,5 | 0,9 | | |
| 2.2 | плата в бюджет платника податку з розрахунку з однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн. | 33,50 | 60,30 | | |
| 2.3 | Розрахункова кількість діб тимчасового розміщення | 240 | 360 | | |
| 2.4 | Надходження в бюджет туристичного збору, грн. | 8040 | 21700 | | |
| 3. | Збільшення платежу в бюджет внаслідок прийняття РА, грн. | 0 | 9640 | | |

Сума збільшення платежу внаслідок прийняття РА становитиме 9640 грн. Враховуючи мінімальний вплив регуляторного акту на доходність суб’єктів господарювання, і на їх конкурентоспроможність, прийнято рішення збільшити розмір збору для в’їзного туризму.

Слід відмітити, що в умовах карантину через захворювання на коронавірусну хворобу COVID-19 у 2020-2021 роках, на території громади спостерігався ріст надходжень туристичного збору: в 2019 році – 13783 грн., в 2021 році - 17832 грн., І квартал 2021 року – 2941 грн. (+ 228 грн. до І кварталу 2020 року). Отже, можна зробити висновок, що на території Летичівської громади створено сприятливе середовище для надходження цього виду збору. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на малий бізнес.

Разом з тим, встановлення обґрунтованих ставок збору дозволить зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, збільшивши надходження на 9,6 тис.грн., які будуть спрямовані на розвиток території в інтересах її жителів.

Проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття вище названого регуляторного акта - рішення селищної ради, має вплив на суб’єкти господарювання, жителів громади, місцеву владу.

***Основні групи, на які проблема справляє вплив:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так | - |
| Органи місцевого самоврядування | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так | - |

***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:***

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є компетенцією селищної ради.

***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів****:*

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, тобто в 2021 році.

**II. Цілі державного регулювання**

Встановлення збалансованих ставок туристичного збору забезпечить збільшення надходжень до бюджету громади. Основною метою прийняття відповідного рішення є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень туристичного збору при формуванні бюджету;

- встановити доцільні і обгрунтовані розміри ставок туристичного збору з урахуванням впливу на суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету громади;

- забезпечити додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку громади;

- забезпечити своєчасне надходження до бюджету громади туристичного збору;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;

- прийняти рішення у відповідності до норм та вимог Податкового кодексу України.

**ІІІ.  Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

***1. Визначення альтернативних способів***

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | Альтернатива неприйнятна. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України, туристичний збір буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування збору, тобто із ставок 2021 року. У зв’язку з цим бюджет громади недоотримає 9,6 тис.грн. податків. Отже, не прийняття регуляторного акту не лише не забезпечить виконання повноваження органу місцевого самоврядування в частині встановлення місцевих податків і зборів, що передбачено ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а й через недоотримання доходів до бюджету не буде профінансовано в повній мірі соціальні заходи. |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проекту рішення «*Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради для платників першої та другої групи»* | Застосування даної альтернативи забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки збору установлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу. Буде забезпечено виконання органом місцевого самоврядування власних повноважень в частині встановлення місцевих податків і зборів та відповідно наповнення бюджету - задля забезпечення розвитку громади та підтримки її мешканців.  При незначному впливі на діяльність суб’єктів господарювання туристичного збору, внаслідок підняття ставки для в’їзного туризму на 0,4 відсотки буде забезпечено додаткові надходження до бюджету територіальної громади 9,6 тис.грн. Всього надійде 29,7 тис.грн. туристичного збору від платників, що дозволить профінансувати заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади. |

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

*Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | Відсутні | Втрати місцевого бюджету у сумі 9,6 тис.грн через залишення ставок по туристичному збору на рівні 2021 року |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»* | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору – 29,7 тис.грн., в т.ч. додаткові надходження – 9,6 тис.грн | Витрати, пов’язані з проведенням регуляторних процедур |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | Часткове вирішення проблем громадян внаслідок надходження податку за попередніми ставками | Втрати пов'язані зі зменшенням суми надходження туристичного збору в сумі 9,6 тис.грн., що негативно вплине на фінансування в достатній мірі заходів місцевих програм |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встано-влення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»* | Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини селищного бюджету | Немає |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання відносно яких проводиться регулювання***

*\*За даними  Летичівського підрозділу ОДПІ станом на 01.01.2021 року*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регулято-рного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | Суб'єкти господарювання у 2022 році будуть сплачувати туристичний збір за ставками 2021 року, тобто на 0,4 відсотки менше | Сплата податку за ставками 2021 року. Всього розрахунково це становить 20,1 тис.грн. |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»* | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками дозволяє наповнювати місцевий бюджет, видатки якого будуть спрямовуватись на покращення рівня життя і суб’єктів господарювання.  Забезпечується досягнення цілей державного регулювання | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок згідно рішення селищної ради за запропонованими ставками. Сума коштів на виконання регулювання з урахуванням адмінвидатків становитиме 30,1 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат у додатку 1 до АРВ. |

На території громади відсутні великі підприємства та функціонує 9 суб'єктів господарювання середнього підприємництва, але вони не підпадають під дію регуляторного акта. Тому не проводився розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

**ІV.  Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | | 3 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті повною мірою (проблема продовжує існувати) | | Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання коштів до бюджету громади, зокрема туристичного збору в сумі 9,6 тис.грн., що призведе до скорочення бюджетних видатків на важливі соціальні та інші заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади. | |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»* | | 4 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Його затвердження забезпечить досягнення встановлених цілей. Буде забезпечено фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 29,7 тис.грн, в т.ч. додатково 9,6 тис.грн., що дозволить провести заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків | |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | | **Витрати**  **(підсумок)** | | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** | |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встановлення проєкту - туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»* | **Орган місцевого самоврядування:** надходження додаткових коштів до бюджету громади, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади  **Громадяни:** Поліпшення стандартів життя внаслідок додаткового фінансування на розвиток громади  **Суб’єкти господарювання**:  Сплата податків і зборів за обгрунтованими помірними ставками. Прозорість діяльності селищної ради. | | **Орган місцевого самоврядування:** Витрати, пов’язані з підготовкою регуляторного акту  **Громадяни:**  Немає.  **Суб’єкти господарювання:**  Сплата податків за оптимальними запропонованими ставками. Сумарні витрати становлять 29,7 тис.грн. | | Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей: наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб’єктів господарювання, збереження робочих місць | |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | **Суб’єкти господарювання:**  Туристичний збір буде сплачуватись за ставками 2021 року, що становить 20,1 тис.грн. і менше на 9,6 тис.грн. | | **Орган місцевого самоврядування:**  Туристичного збору надійде менше і надходження до місцевого бюджету зменшаться. Очікувані втрати 9,6 тис.грн.,  **Громадяни:**  Недофінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади погіршить якість життя | | Друге місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по надходженнях в бюджет та сприяє  обмеженню фінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади. | |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 2**  прийняття регуляторного акта - проєкту рішення «*Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради для платників першої та другої групи»* | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати тощо);  Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору;  Поширення захворювання на Covid-19 в критичних масштабах, що спричинить погіршення бази оподаткування цим збором. |
| **Альтернатива 1**  *Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)* | У разі неприйняття регуляторного акту податок буде сплачуватись платниками відповідно за ставками 2021 року. Зменшаться надходження до місцевого бюджету та відповідно відбудеться недофінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади. Альтернатива не вирішує означеної проблеми, тому є неприйнятна. | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо;.  Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору |

           Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обгрунтованих ставок туристичного збору,  які є посильними для платників, та забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Летичівської селищної ради.

**V. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми**

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

**Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проєкту рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Задля забезпечення вимог чинного законодавства на офіційному сайті Летичівської громади у розділі «Регуляторна полатика» розміщено інформацію про оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»та аналізу регуляторного впливу з метою отримання зауважень та обгрунтованих пропозицій від суб'єктів господарювання та членів територіальної громади.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення буде оприлюднено також в інформаційному бюлетені територіальної громади.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статтей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

  Отримання пропозицій по удосконаленню регуляторного акта від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Летичівської селищної  ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної у розділі 1 цього АРВ.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 1.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Термін дії акта:** починаючи з 01.01.2022 року

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо Летичівська селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, в тому числі туристичного збору на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Подааткового Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Податкового кодексу України, органи місцевого самоврядування мають переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Прийняті ставки будуть діяти протягом всіх бюджетних періодів до прийняття органом місцевого самоврядування нового регуляторного акту, який буде регулювати цей збір.

**VIII.  Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

-сума надходжень до місцевого бюджету від сплати туристичного збору, тис.грн.

-кількість суб'єктів господарювання – платників туристичного збору, на яких поширюватиметься дія акта, осіб.

-час та розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта.

-рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Згідно проведеного попереднього обчислення та розрахунку бази оподаткування, очікується 3 об’єктів оподаткування, стосовно яких проводиться регулювання. Очікуване надходження в бюджет становитиме близько 29,7 тис.грн.

**Прогнозні показники результативності**

За даними відділу фінансів Летичівської селищної ради та територіального підрозділу державної фіскальної служби показники надходжень туристичного збору в громаді наступні (в динаміці):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показники по роках** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021 (план)** | **2022 (прогноз)** |
| Надходження в бюджет туристичного збору, в грн. - всього | 2675 | 13783 | 17832 | 18000 | 29740 |
| Темп росту до попереднього року, % | 153,9 | 515,3 | 129,4 | 100,9 | 165,2 |
| Абсолютний приріст до попереднього року, грн. | 937 | 11108 | 4049 | 168 | 11740 |
| Чисельність платників туристичного збору – всього, в тому числі: | 5 | 5 | 3 | 3 | 3 |
| - юридичних осіб | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| - фізичних осіб | 3 | 4 | 2 | 2 | 2 |
| **Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання, пов’язаних з виконанням вимог акта, години на 1 суб’єкта** | **0,5 години** | | | |  |
| **Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконаннями вимог акта, грн. \*** | **41,00** | | | |  |
| **Рівень поінформованості суб`єктів господарювання з основних положень акта,**  **оприлюднення прийнятого рішення:**  **- на офіційному сайті ради ;**  **- в газеті «Летичівська газета»;**  **- в інформаційному бюлетені Летичівської с/ради** | **високий** | | | |  |

\*Оцінка вартості часу суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень. , а по Хмельницькій області – 9872 грн., і це становить 85,1% . Прогнозна середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн.(85,1%). Вартість однієї людино-години 13121/160=82 грн.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Для відстеження результативності рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради», відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано облікові дані бюджетної та податкової звітності (дані Летичівського територіального підрозділу ОДПІ, відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Летичівської селищної ради).

Види та терміни відстеження результативності:

  -базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

-повторне відстеження результативності за три місяці  до  дня  закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Забезпечення проведення відстеження покладається на відділ фінансів Летичівської селищної ради.

Селищний голова Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.03.2021 р. по 26.04.2021 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Вид консультації** (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій** |
| 1. | Телефонні консультації з представниками малого бізнесу | 3 | Обговорено проєкт рішення та запропоновані ставки податків. |
| 2. | В інтернет-форумі (соціальна мережа Фейсбук, група «Земляцтво Летичівщини») | 20 | Обговорено проєкт рішення та запропоновані ставки податку |
| 3 | Публічна зустріч з представниками малого бізнесу на сесії селищної ради під час обговорення проєкту ставок | 21 | Обговорено проєкт рішення та запропоновані ставки податку |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

 кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

3 (одиниць), у тому числі:

- мікропідприємництва  3 (одиниць)

 Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив   100 (відсотків)

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік | Періо-дичні | Витрати за п’ять років |
| **Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури, грн.  *(сплата податків і зборів, визначених цим рішенням), в тому числі:*  -Туристичний збір | 29740 | - | - |
| 6 | Разом, гривень | 29740 | - | 148700 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3 | | |
| 8 | Сумарно,тис.грн | **29,7** | - | **148,7** |
| \* Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень. , а по Хмельницькій області – 9872 грн., і це становить 85,1% . Прогнозна середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн. (85,1%). Вартість однієї людино-години 13121/160=82 грн. | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.  *(пошук регуляторного акта та ознайомлення з його нормами)* | *Оціночно:*  1 год х 82=82,00 грн. | | |
| 10 | Процедура організації виконання вимог регулювання *(розробка та впровадження внутрішніх для суб’єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання)* | *Оціночно:*  0,5 год х 82=41,00 грн. | | |
| 11 | Процедури офіційного звітування: | 0 | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | | |
| 13 | Інші процедури | 0 | | |
| 14 | Разом, гривень | 123,00 | | |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3 | | |
| 16 | Сумарно, тис.грн | **0,4** | | |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не брались до розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Державне ругулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий), тис.грн.** | **За п’ять років** |
| **1** | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 29,7 | 148,7 |
| **2** | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 0,4 | 0,2 |
| **3** | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 30,1 | 148,9 |
| **4** | Бюджетні витрати на адміністрування  регулювання суб’єктів малого підприємництва | - | - |
| **5** | **Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання** | **30,1** | **148,9** |

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Пом’якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

**1.Зменшення ставок податку**

Відповідно до Податкового кодексу України фіксовані ставки туристичного збору встановлюються місцевою радою

Проєктом регуляторного акту «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» передбачено ставки туристичного збору для внутрішнього туризму – 0,5%, для в’їзного – 0,9% від мінімальної заробітної плати.

Зазначені ставки є прийнятними та не потребують впровадження компенсаторних (пом’якшувальних) заходів.

**2.Спрощення адміністративних процедур з регулювання.**

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків звітування та сплати туристичного збору (визначається виключно нормами Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями)).

Таким чином, Летичівська селищна рада не має повноважень щодо встановлення пом’якшувальних заходів з адміністративних процедур по регулюванню.

На основі аналізу визначено, зазначена сума платежів є прийнятною для суб’єктів малого підприємництва.

**Селищний голова Ігор ТИСЯЧНИЙ**